

การตัดสินใจผู้เสนอราคา ในการจัดซื้อจัดจ้างที่ขอบด้วยกฎหมาย



เมื่อในการประกวดราคาจ้างทำฐานข้อมูลแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน เพื่อการบริหารจัดการในเชิงพื้นที่ของกรมพัฒนาที่ดินข้อเสนอทางด้านเทคนิคของผู้เสนอราคาจำเป็นต้องเป็นฐานข้อมูลที่สามารถใช้งานร่วมกับข้อมูลที่อยู่ในระบบ EIS ด้านการพัฒนาที่ดินที่กรมพัฒนาที่ดินใช้อยู่ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลจำนวนมหาศาล

การที่ประธานกรรมการประกวดราคา กำหนดให้ผู้เสนอราคาแสดงเอกสารเพิ่มเติมเป็นหนังสือยืนยันการสนับสนุนด้านเทคนิคและการรับรองซอฟต์แวร์อันเป็นการกระทำเพื่อป้องกันการผิดพลาดและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น ของระบบ EIS และไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมจากประกาศประกวดราคา จึงเป็นการกระทำโดยชอบไม่ขัดหรือแย้งต่อหลักการแข่งขันที่เป็นธรรม คำสั่งให้ผู้เสนอราคาที่ไม่ยื่นเอกสารเพิ่มเติมดังกล่าวเป็นผู้ไม่ผ่านการคัดเลือกเบื้องต้น จึงขอบด้วยกฎหมาย

เมื่อการประกวดราคาจ้างทำฐานข้อมูลแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทานเพื่อการบริหารจัดการในเชิงพื้นที่ ด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ของกรมพัฒนาที่ดิน มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการบรรเทาสภาพปัญหาภัยแล้ง การขาดแคลนน้ำและเพิ่มประสิทธิภาพในการกักเก็บน้ำในพื้นที่ทำการเกษตร โดยการดำเนินงานต้องรองรับระบบการบริหารจัดการ การตัดสินใจเชิงพื้นที่ (Executive Information System-EIS ด้านการพัฒนาที่ดิน) ที่กรมพัฒนาที่ดินใช้อยู่ ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลจำนวนมหาศาลทั้งข้อมูลเชิงพื้นที่ แผนที่ต่างๆ ข้อมูลในรูปแบบ Static Map และข้อมูลในรูปแบบของ Dynamic ดังนั้น ข้อเสนอทางด้านเทคนิคของผู้เสนอราคาจึงจำเป็นต้องเป็นฐานข้อมูลที่สามารถใช้งานร่วมกับข้อมูลที่อยู่ในระบบ EIS ด้านการพัฒนาที่ดินที่กรมพัฒนาที่ดินใช้อยู่ เพื่อเป็นการบูรณาการการจัดการข้อมูลที่มีอยู่ให้สามารถใช้งานได้อย่างสมบูรณ์ และบรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดจ้างทำฐานข้อมูลระบบดังกล่าว ซึ่งหากคณะกรรมการประกวดราคา มีข้อสงสัยเกี่ยวกับ ข้อเสนอทางเทคนิคจึงเป็นอำนาจของประธานกรรมการฯ ที่จะต้องสอบถามและแสวงหาข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจได้ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้กำหนดให้ผู้ฟ้องคดีและผู้ยื่นซองเอกสารประกวดราคา รายอื่นอีกจำนวน ๓ ราย แสดงเอกสารเพิ่มเติมเป็นหนังสือยืนยันการสนับสนุนด้านเทคนิคและการรับรองซอฟต์แวร์ โดยให้ผู้ฟ้องคดีและผู้ยื่นซองเอกสารประกวดราคา รายอื่นนำหนังสืออนุญาตให้ใช้ซอฟต์แวร์ที่จะใช้ทดสอบซึ่งออกโดยบริษัทผู้ผลิต และให้บริษัทผู้ผลิตรับรองว่าซอฟต์แวร์ที่ใช้ดำเนินการมีลิขสิทธิ์ถูกต้องตามกฎหมาย และมาดำเนินการทดสอบระบบ จึงเป็นการกระทำเพื่อป้องกันการผิดพลาดและความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นของระบบ EIS ที่กรมพัฒนาที่ดินใช้อยู่และไม่มีลักษณะเป็นการกำหนดเงื่อนไขที่เพิ่มเติมจากประกาศประกวดราคาจ้าง การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ มีหนังสือแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีส่งข้อมูลเพิ่มเติมและทดสอบระบบจึงเป็นการทำโดยชอบ และไม่อาจถือได้ว่าเป็นข้อบกพร่องหรือการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องที่จะมีผลกระทบในทางที่จะเป็นการขัดหรือแย้งต่อหลักการแข่งขันที่เป็นธรรมแต่อย่างใด เมื่อผู้ฟ้องคดีไม่ได้ส่งเอกสารเพิ่มเติมและไม่ได้เข้าทดสอบระบบตามที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ กำหนด ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ไม่ผ่านการคัดเลือก เนื่องจากมีข้อเสนอทางด้านเทคนิคไม่เป็นไปตามประกาศประกวดราคา จึงเป็นการกระทำโดยชอบแล้ว

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๕๑๒/๒๕๖๕

