

## มูลค่าเงินกองทุนไม่ไต่ลดลง 58,093 ล้านบาท

### ข้อเท็จจริงกรณีผลประโยชน์ลด

ตามที่ได้มีข้อมูลปรากฏทางสื่อมวลชนว่า “มูลค่าเงินลงทุนของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ในระหว่างปี 2550-2551 ลดลงจำนวน 58,093 ล้านบาทนั้น” กบข. ขอชี้แจงข้อเท็จจริงให้สมาชิกทราบว่า ตัวเลขดังกล่าวเป็นตัวเลขที่มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง โดยในข้อเท็จจริงนั้น อัตราผลตอบแทนส่วนของผู้ถือหุ้นคิดลด 5.12% หรือคิดเป็นจำนวน 16,832 ล้านบาท สอดคล้องตามที่ กบข. ได้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวผ่านสื่อมวลชน และ [www.gpf.or.th](http://www.gpf.or.th) รวมทั้งสื่อต่างๆ ของ กบข. ไปแล้วก่อนหน้านี้ อย่างไรก็ตาม เมื่อรวมถึงเงินลงทุนที่ กบข. บริหารทั้งหมดทั้งในส่วนของผู้ถือหุ้นและผู้ถือหุ้น\* ผลตอบแทนลดลง 4,216 ล้านบาท หรือคิดเป็นผลตอบแทนคิดลด 1.12%

(\* เงินสำรอง ตาม พ.ร.บ. กบข. มาตรา 72 ให้รัฐจัดงบประมาณรายจ่ายเป็นรายปีเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการประจำเข้าบัญชีเงินสำรองทุกปี...)

### การเปลี่ยนแปลงมูลค่าสินทรัพย์กองทุนส่วนสมาชิก และผลประโยชน์สะสม

หากพิจารณาเปรียบเทียบผลการเจริญเติบโตของ กบข. ในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา (49-51) จะพบว่าในปี 2549 กบข. มีสินทรัพย์สุทธิในส่วนของสมาชิกทั้งสิ้น 275,315.89 ล้านบาท ในปี 2550 กบข. มีสินทรัพย์สุทธิในส่วนของสมาชิกทั้งสิ้น 315,926.30 ล้านบาท และในปี 2551 มีสินทรัพย์สุทธิในส่วนของสมาชิกทั้งสิ้น 308,240.94 ล้านบาท จะเห็นว่าตัวเลขดังกล่าวมีการเปลี่ยนแปลงได้ทั้งในทางที่เพิ่มขึ้นหรือลดลง ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นในแต่ละปี และขึ้นอยู่กับค่าเงินคืนสมาชิกที่พ้นสมาชิกภาพในแต่ละปี ซึ่งในปี 2551 นอกจากการเกษียณอายุราชการตามเกณฑ์ปกติแล้ว ยังมีผู้เกษียณอายุก่อนกำหนดอีกด้วย อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาผลประโยชน์สะสมตั้งแต่ปี 2540 จนถึงปัจจุบัน กบข. ยังสามารถสร้างผลตอบแทนให้สมาชิกได้อย่างต่อเนื่องและแข็งแกร่ง เห็นได้จากตัวเลขอัตราผลตอบแทนจากการลงทุนสุทธิย้อนหลังสำหรับสมาชิกแต่ละคนตั้งแต่ตั้งกองทุนเท่ากับ 7.04% ต่อปี ซึ่งยังสูงกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยที่ 3.26% ต่อปี และอัตราดอกเบี้ยออมทรัพย์เฉลี่ยที่ 2.06% ต่อปี

### สาเหตุที่มูลค่าเงินลงทุนมีการเปลี่ยนแปลง

สำหรับมูลค่าเงินลงทุนของ กบข. ที่มีการตั้งข้อสังเกตว่าลดลงเป็นจำนวนมากนั้น ขอชี้แจงว่าการลดลงดังกล่าวมีสาเหตุจากการขาย และไถ่ถอนตามกำหนดอายุของตราสารหนี้สถาบันการเงิน ตราสารหนี้บริษัทเอกชน และการขายหุ้น เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในช่วงที่เศรษฐกิจมีสภาวะชะลอตัว โดยนำเงินจำนวนดังกล่าวไปซื้อตราสารหนี้ภาครัฐเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังมีสาเหตุจากการที่ราคาหลักทรัพย์ที่ถือครองอยู่ปรับลดลงตามภาวะตลาดที่เกิดขึ้น ซึ่งยังมีได้มีการขายออกแต่อย่างใด เนื่องจาก กบข. เห็นว่าหลักทรัพย์ดังกล่าวยังคงมีปัจจัยพื้นฐานที่ดี และมีแนวโน้มที่ราคาหลักทรัพย์นั้นๆ จะปรับตัวสูงขึ้น หากภาวะเศรษฐกิจปรับดีขึ้นในอนาคต

ส่วนเรื่องการตัดสินใจซื้อขายหลักทรัพย์ตราสารหนี้ กบข. จะพิจารณาจากปัจจัยพื้นฐานของหลักทรัพย์แต่ละตัวประกอบกับราคาหลักทรัพย์ในขณะนั้น โดยจะทำการขายหลักทรัพย์เมื่อเห็นว่าราคาหลักทรัพย์นั้นสูงกว่าราคาปัจจัยพื้นฐานที่ควรจะเป็น ในทางกลับกัน กบข. จะซื้อหลักทรัพย์เมื่อเห็นว่า ราคาหลักทรัพย์นั้นต่ำกว่าราคาพื้นฐาน ดังจะเห็นได้จากกรณีที่ กบข. ได้ทำการซื้อขายหุ้นธนาคารพาณิชย์ และหุ้นอสังหาริมทรัพย์ ในปี 2551 โดยมีราคาซื้อเฉลี่ยที่ต่ำกว่าราคาขายโดยเฉลี่ย

ทั้งนี้ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการมีเป้าหมายที่จะบริหารเงินลงทุนให้มีความมั่นคง และมีประสิทธิภาพสูงสุดต่อสมาชิกในระยะยาว เพื่อให้สมาชิกมีเงินเพียงพอต่อการเกษียณอายุในอนาคต

### ความคืบหน้าแก้ไขสูตรบำนาญ

การขอแก้ไขสูตรการคำนวณบำนาญตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 63 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 ซึ่งเป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินงบประมาณแผ่นดินและการแก้ไขกฎหมาย ดังนั้น กบข. จึงได้ประสานงานส่งข้อมูลเรื่องนี้ให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ทราบแล้วว่า มีสมาชิกจำนวนมากมีความประสงค์จะให้แก้ไขสูตรบำนาญ เพื่อให้สมาชิกได้รับเงินบำนาญที่เพิ่มขึ้น ขณะนี้กรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างการศึกษาและพิจารณาเรื่องดังกล่าว

ความคืบหน้าล่าสุดขณะนี้ สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งประกอบด้วยร่างของรัฐบาลร่างของนายสมบุรณ์ อุทัยเวียกุล และร่างของนายสุทิน คลังแสง โดยให้ใช้ร่างของรัฐบาลเป็นหลัก ซึ่งขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ที่สภาผู้แทนราษฎรแต่งตั้ง ทั้งนี้ หากมีความคืบหน้าในประเด็นดังกล่าวนี้เพิ่มเติมประการใด กบข. จะได้ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้สมาชิกได้ทราบต่อไป

ทั้งนี้ เงินบำเหน็จบำนาญเป็นเงินที่จ่ายจากกระทรวงการคลัง ส่วนเงินที่จ่ายออกจาก กบข. ประกอบด้วยเงินสะสม สมทบชดเชย และประเดิม (หากมี) และผลประโยชน์จากเงินดังกล่าว ดังนั้นจะเห็นได้ว่าเงินบำเหน็จบำนาญ และเงิน กบข. เป็นเงินคนละส่วนกัน ซึ่งสมาชิกแต่ละคนจะมีสิทธิได้รับตามเหตุและสิทธิของแต่ละคน