



ข่าว

กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ส่วนเผยแพร่และประชาสัมพันธ์
สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์
โทร. 0 2241 5885 โทรสาร 0 2241 5885
[http:// www.cpd.go.th](http://www.cpd.go.th)

กรมส่งเสริมสหกรณ์ตีพิมพ์คู่มือเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ทั่วประเทศ เสริมความรู้แนวทางการใช้อำนาจทางการปกครองต่อสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดอบรมหลักสูตรการใช้อำนาจทางการปกครองของนายทะเบียนสหกรณ์กับสหกรณ์จังหวัดและเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ทั่วประเทศ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการเข้าไปแนะนำกำกับดูแลสหกรณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจถึงแนวทางในการออกระเบียบและคำสั่งต่างๆ ซึ่งจะส่งผลต่อการดำเนินงานของสหกรณ์ คาดหวังจะช่วยชี้แนวทางที่จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินกิจการของสหกรณ์ให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น

ดร.วิมล จันทโรทัย รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กล่าวระหว่างการเป็นประธานเปิดการฝึกอบรมเรื่อง “การใช้อำนาจทางการปกครองของนายทะเบียนสหกรณ์” ซึ่งจัดขึ้น ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ ว่า ในครั้งนี้ เป็นชี้แจงทำความเข้าใจกับสหกรณ์จังหวัดทั่วประเทศและเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ถึงการใช้อำนาจทางการปกครองของนายทะเบียนสหกรณ์ ในการเข้าไปแนะนำส่งเสริมกำกับดูแลสหกรณ์ต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ กำหนดให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และสามารถมอบอำนาจให้ผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมสหกรณ์ สหกรณ์จังหวัดต่าง ๆ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ และพื้นที่ ๒ ทำหน้าที่เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีภารกิจในการกำกับดูแลและส่งเสริมการดำเนินงานของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรในเขตพื้นที่รับผิดชอบแต่ละจังหวัด

มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลแนะนำช่วยเหลือให้สหกรณ์ และสามารถออกคำสั่งให้มีการตรวจสอบ หรือไต่สวนเกี่ยวกับการจัดตั้งการดำเนินงาน หรือฐานะการเงินของสหกรณ์ สามารถสั่งให้ระงับการดำเนินงานทั้งหมด หรือบางส่วนของสหกรณ์ หรือให้เลิกสหกรณ์ ถ้าเห็นว่าสหกรณ์กระทำการหรือดเว้นกระทำการ อันอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่สหกรณ์หรือสมาชิก และสามารถออกระเบียบหรือคำสั่งเพื่อให้มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์

ในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะนายทะเบียนสหกรณ์ จำเป็นต้องมีการออกคำสั่งทางการปกครองและการใช้อำนาจทางการปกครอง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจของสหกรณ์ต่าง ๆ ดังนั้น นายทะเบียนสหกรณ์และรองนายทะเบียนสหกรณ์ จำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจในหลักการ วิธีการ ของการออกคำสั่งทางการปกครอง และการใช้อำนาจทางการปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อนำมาปรับใช้ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒

หัวข้อวิชาในการอบรม จะเน้นหลักสูตรที่เกี่ยวข้องกับหลักการใช้อำนาจทางการปกครองและขั้นตอนการออกคำสั่งทาง การปกครอง การใช้ดุลพินิจทางการปกครอง พร้อมทั้งฝึกปฏิบัติการใช้ดุลพินิจและขั้นตอนการทำคำสั่งทางปกครอง รวมถึงการศึกษาตัวอย่างกระบวนการตรวจสอบสถาบันการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้ได้รับความรู้ที่จะเป็นแนวทางการปฏิบัติตามข้อกฎหมายที่ถูกต้อง มีระยะเวลาในการอบรมระหว่างวันที่ ๒๕-๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ ผู้เข้าอบรมมีจำนวน ๑๑๐ คน ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมสหกรณ์ สหกรณ์จังหวัดและผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานครพื้นที่ ๑ และพื้นที่ ๒ ในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์ พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

โอกาสนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับความร่วมมือจากวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิจากธนาคารแห่งประเทศไทย ตุลาการศาลปกครองกลางและอธิบดีศาลปกครองขอนแก่น ในการถ่ายทอดความรู้ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการส่งเสริมและกำกับดูแลการดำเนินงานของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรให้เป็นไปตามภารกิจของกรมส่งเสริมสหกรณ์ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการดำเนินงานของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรทั่วประเทศ

ด้านดร.จุมพล สงวนสิน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กล่าวเพิ่มเติมว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ให้ความสำคัญในการดำเนินตามภารกิจกำกับดูแลสหกรณ์อย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการสหกรณ์ ซึ่งเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญอย่าง

มากในการดำเนินการตามภารกิจหน้าที่ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ขณะนี้ได้มีการจัดตั้งกลุ่มตรวจการสหกรณ์ขึ้นในสำนักงานสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัด เพื่อให้มีเจ้าหน้าที่ชัดเจนในเรื่องการตรวจการสหกรณ์เป็นการเฉพาะ

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะนายทะเบียนสหกรณ์ และสหกรณ์จังหวัดในฐานะรองนายทะเบียนที่ได้รับมอบอำนาจจะเป็นผู้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจการสหกรณ์ในทุกรัฐบาล มีหน้าที่กำกับดูแล ให้คำแนะนำแก่สหกรณ์ให้มีการปฏิบัติที่ถูกต้องตามกฎหมายและกฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ให้ถูกต้อง ถ้าไม่ถูกต้องก็ให้แก้ไข ถ้าไม่เชื่อฟังก็ใช้อำนาจตามระเบียบข้อกฎหมายของสหกรณ์ โดยให้หยุดการปฏิบัติหน้าที่ และหากไม่ปฏิบัติตามก็ปลดออก

ทั้งนี้ ในการเข้าไปตรวจการสหกรณ์ จะพิจารณาจากหลายกรณี อาทิ ระบบบัญชี การจัดบันทึกรายงานการประชุม การกู้เงิน หรือการติดตามเงินกู้จากสมาชิก ไปจนถึงการลงทุนในกิจการของสหกรณ์ ซึ่งจะดูว่ามีความถูกต้องหรือไม่ มีการดำเนินงานที่ขัดต่อระเบียบหรือข้อกฎหมายหรือไม่อย่างไร หากตรวจพบความผิดพลาด จะให้สหกรณ์ดำเนินการแก้ไขโดยทันที หากเป็นความผิดพลาดที่ร้ายแรง จะต้องให้กรรมการหรือเจ้าหน้าที่สหกรณ์ที่เกี่ยวข้องหยุดพักงานหรือให้ออก ซึ่งจะดำเนินการตามขั้นตอนจากเบาไปหาหนัก ภายใต้กฎหมายและอำนาจหน้าที่ เพื่อเป็นการรักษาประโยชน์ของสหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์โดยรวม ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์จะต้องค้นหาและคัดเลือกผู้ที่มีความรู้ความสามารถทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจการสหกรณ์

นอกเหนือจากการเข้าไปตรวจสอบการดำเนินงานของสหกรณ์แล้ว ผู้ตรวจการสหกรณ์ยังมีหน้าที่ในการรวบรวมข้อมูลสหกรณ์ในพื้นที่ เพื่อมาวิเคราะห์และศึกษาถึงศักยภาพและสถานภาพของสหกรณ์ต่าง ๆ ภายในจังหวัดของตนเอง เพื่อพิจารณาว่า สหกรณ์แต่ละแห่งมีการดำเนินงานเป็นอย่างไร โดยเฉพาะในเรื่องการทำธุรกรรมและการเงิน ผู้ตรวจการสหกรณ์ต้องศึกษาถึงสถานภาพทางการเงินของแต่ละสหกรณ์ว่าอยู่ในสถานะอย่างไร หรือมีสหกรณ์ไหนที่กำลังประสบปัญหาเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการแก้ไข และหากตรวจพบข้อบกพร่อง หรือข้อสงสัยว่าสหกรณ์นั้นมีการดำเนินงานที่ไม่เหมาะสมแล้ว จะต้องเข้าไปตรวจสอบอย่างละเอียด เพื่อวางแผนเพื่อเข้าไปให้คำแนะนำช่วยเหลือสหกรณ์ให้ทันต่อสถานการณ์

สำหรับการเข้าไปตรวจการสหกรณ์ที่สามารถดำเนินงานได้เข้มแข็งแล้ว จะใช้ระบบการตรวจการปกติ ที่กำหนดไว้ปีละครั้งหรือสองครั้ง ตามแผนการปฏิบัติงานที่วางไว้ ส่วนสหกรณ์ที่อ่อนแอ ต้องได้รับการส่งเสริมหรือฟื้นฟู อาจต้องเข้าไปตรวจเยี่ยมบ่อยครั้ง โดยผู้ตรวจการสหกรณ์จะต้องนำข้อมูลที่ได้จากการเข้าไปตรวจการสหกรณ์มารวบรวมเพื่อวิเคราะห์ศึกษา และนำเสนอต่อสหกรณ์จังหวัดได้พิจารณาหาแนวทางช่วยเหลือหรือแก้ไขปัญหาของสหกรณ์ เพื่อกำกับดูแลและแนะนำแนวทางการดำเนินงานของสหกรณ์ให้ดำเนินการอย่างถูกต้องตามกฎหมายและให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และหาทางป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาลูกกลามและความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นภายหลัง เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อตัวสมาชิกสหกรณ์ในที่สุด โดยจะมีการประชุมเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับการบทบาทและหน้าที่กลุ่มตรวจการสหกรณ์ ในวันศุกร์ที่ ๒๗ มิถุนายน นี้ ที่สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ เพื่อเน้นย้ำถึงความสำคัญในการทำหน้าที่ของผู้ตรวจการสหกรณ์ต่อการกำกับดูแลและแนะนำให้สหกรณ์สามารถดำเนินกิจการได้อย่างถูกต้องโปร่งใส และพัฒนาระบบสหกรณ์ให้เกิดความเข้มแข็งได้อย่างยั่งยืนในอนาคตต่อไป